УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства

Сахалинской области

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| от | 25 декабря 2020 г. | № | 616 |

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА**

**Сахалинской области «Комплексное развитие сельских территорий   
Сахалинской области»**

**Паспорт государственной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование государственной программы | Комплексное развитие сельских территорий Сахалинской области |
| Ответственный исполнитель государственной программы | Министерство сельского хозяйства и торговли Сахалинской области |
| Участники государственной программы | Министерство сельского хозяйства и торговли Сахалинской области (2022 - 2027 годы);  министерство образования Сахалинской области (2024 – 2025 годы);  министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области (2024 - 2025 годы);  министерство культуры и архивного дела Сахалинской области (2024 – 2025 годы);  министерство здравоохранения Сахалинской области (2024 - 2025 годы);  министерство спорта Сахалинской области (2024 - 2025 годы);  министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области (2022 - 2025 годы);  министерство энергетики Сахалинской области (2024 – 2025 годы);  министерство строительства Сахалинской области (2024 – 2025 годы) |
| Подпрограммы государственной программы | Подпрограмма № 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»;  Подпрограмма № 2 «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» |
| Цели государственной программы | Повышение качества жизни сельского населения Сахалинской области |
| Задачи государственной программы | 1. Удовлетворение потребностей сельского населения в благоустроенном жилье;  2. Повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, – обеспечение объектами социальной и инженерной инфраструктуры |
| Этапы и сроки реализации государственной программы | 2022 - 2027 годы в один этап |
| Объемы и источники финансирования государственной программы | Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы составит 23 378 010,9 тыс. рублей, в том числе:  на 2022 год – 156 252,6 тыс. рублей;  на 2023 год – 0,0 тыс. рублей;  на 2024 год – 18 144 824,4 тыс. рублей;  на 2025 год – 5 076 934,0 тыс. рублей;  на 2026 год – 0,0 тыс. рублей;  на 2027 год – 0,0 тыс. рублей.  Объем средств областного бюджета составит 9 378 452,3 тыс. рублей, в том числе:  на 2022 год – 1 246,1 тыс. рублей;  на 2023 год – 0,0 тыс. рублей;  на 2024 год – 7 345 960,5 тыс. рублей;  на 2025 год – 2 031 245,7 тыс. рублей;  на 2026 год – 0,0 тыс. рублей;  на 2027 год – 0,0 тыс. рублей.  Прогнозная оценка привлечения средств федерального бюджета составит 13 648 318,2 тыс. рублей, в том числе:  на 2022 год – 154 289,7 тыс. рублей;  на 2023 год – 0,0 тыс. рублей;  на 2024 год – 10 571 016,4 тыс. рублей;  на 2025 год – 2 923 012,1 тыс. рублей;  на 2026 год – 0,0 тыс. рублей;  на 2027 год – 0,0 тыс. рублей.  Объем средств федерального бюджета на каждый год определяется на основании соглашений, заключаемых с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.  Объем средств местного бюджета составит 231 038,9 тыс. рублей, в том числе:  на 2022 год – 16,3 тыс. рублей;  на 2023 год – 0,0 тыс. рублей;  на 2024 год – 180 979,6 тыс. рублей;  на 2025 год – 50 043,0 тыс. рублей;  на 2026 год – 0,0 тыс. рублей;  на 2027 год – 0,0 тыс. рублей.  Объем средств внебюджетных источников составит 120 201,5 тыс. рублей, в том числе:  на 2022 год – 700,5 тыс. рублей;  на 2023 год – 0,0 тыс. рублей;  на 2024 год – 46 868,0 тыс. рублей;  на 2025 год – 72 633,1 тыс. рублей;  на 2026 год – 0,0 тыс. рублей;  на 2027 год – 0,0 тыс. рублей |
| Целевые индикаторы государственной программы и их количественны значения | 1. Обеспечение благоустроенным жильем граждан, проживающих на сельских территориях, – не менее 497 человек в 2027 году;  2. Количество реализованных проектов обустройства объектами инфраструктуры и благоустройства сельских территорий – не менее 133 ед. в 2027 году |

1. **ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ,**

**ОСНОВНЫХ ПРОБЛЕМ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ И ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ**

* 1. **Состояние сферы реализации государственной программы, описание основных субъектов рассматриваемой сферы, потенциал развития, общая характеристика участия муниципальных образований в реализации государственной программы**

Сахалинская область находится в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Это одна из самых восточных территорий России и единственный субъект Российской Федерации полностью расположенный на островах (остров Сахалин и Курильские острова).

В существующих границах Сахалинская область образована 02 января 1947 года в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР.

В настоящее время на территории Сахалинской области расположено 18 муниципальных образований, которые согласно закону Сахалинской области от 21.07.2004 № 524 «О границах и статусе муниципальных образований в Сахалинской области» (в ред. от 26.12.2019) наделены статусом городского округа. В их составе учтены: 17 районов, 1 город областного значения (Южно-Сахалинск), 1 город районного значения (Углегорск), 1 поселок городского типа (Вахрушев) и 1 сельский округ (Бошняковский). В границах муниципальных образований находятся 223 сельских населенных пункта.

Сахалинская область входит в число высокоурбанизированных регионов России. Согласно Всероссийской переписи населения 1989 года в границах сельских населенных пунктов проживало 124,8 тыс. человек, 2002 года - 116,7 тыс. человек, 2010 года - 100,9 тыс. человек. С учетом окончательных итогов Всероссийской переписи населения на 01 января 2012 года в границах сельских населенных пунктов проживало 97,5 тыс. человек. Численность сельского населения по состоянию на 01 января 2020 года составляет 86,2 тыс. человек, или 17,7% от общей численности населения Сахалинской области (488,3 тыс. человек).

Численность населения сельских территорий Сахалинской области, включенных в Перечень сельских населенных пунктов Сахалинской области, входящих в состав городских округов, утвержденный постановлением Правительства Сахалинской области от 10.02.2020 № 47, на начало 2020 года составляет 91,8% от общей численности сельского населения Сахалинской области.

В среднем динамика сокращения сельского населения за последние три года составила порядка двух тысяч человек. В большей степени уменьшение численности сельского населения вызвано миграционным оттоком и незначительно за счет естественной убыли.

В рамках мероприятий отраслевых государственных программ Сахалинской области: «Развитие здравоохранения в Сахалинской области», «Развитие образования в Сахалинской области», «Развитие сферы культуры Сахалинской области», «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области» за период с 2014 по 2018 годы в сельской местности создано 27 учреждений здравоохранения и 5 учреждений культуры, построено 12 детских садов, ведется работа по строительству новых школ и реконструкции действующих образовательных учреждений, введено в эксплуатацию 108 спортивных объектов.

На сегодняшний день бюджетная сфера сельских населенных пунктов представлена 329 учреждениями: здравоохранения - 90 ед., образования - 135 ед. (детские дошкольные учреждения - 63 ед., общеобразовательные учреждения - 72 ед.), культуры - 104 ед. На территории сельских населенных пунктов расположены 136 плоскостных спортивных сооружений и 6 физкультурно-оздоровительных комплексов. Однако для комфортного проживания жителей Сахалинской области этого недостаточно.

Вместе с тем отсутствие четкого плана комплексного развития сельских территорий и, соответственно, скоординированных действий министерств и ведомств снижает эффективность проводимых мероприятий. С этой целью координация реализации мероприятий государственной программы Сахалинской области «Комплексное развитие сельских территорий Сахалинской области» (далее – Государственная программа) с уже действующими государственными программами Сахалинской области, федеральными и национальными проектами, региональными и местными инициативами возлагается на министерство сельского хозяйства и торговли Сахалинской области, которое отвечает за реализацию государственной программы, а также за совместное с отраслевыми министерствами и ведомствами формирование стандартов, определение критериев отбора проектов и показателей определения их эффективности, мониторинг национальных проектов в части, касающейся развития сельских территорий, определение стандартов качества жизни сельского населения и т.п.

Государственная программа направлена на синхронизацию действий областных органов исполнительной власти с действиями федеральных органов исполнительной власти.

С целью предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» муниципальным образованиям Сахалинской области необходимо разработать и утвердить муниципальные программы комплексного развития сельских территорий на 2022 - 2025 годы (далее – муниципальные программы).

Разработку муниципальной программы рекомендуется осуществлять исходя из следующих принципов:

- полнота и достоверность информации;

- прозрачность и обоснованность решений органов местного самоуправления о включении объектов в муниципальную программу;

- приоритет комплексности работ развития сельских территорий.

При подготовке муниципальных программ муниципальными образованиями должны быть проведены следующие мероприятия:

1. Проведение градостроительного анализа территории муниципального образования.

2. Выявление реальных потребностей различных групп населения.

3. Анализ текущего состояния территории муниципального образования: проведение инвентаризации и составление документов, описывающих все объекты жилищной, социальной, коммунальной, транспортной, телекоммуникационной инфраструктуры, расположенные на территории муниципального образования, их техническое состояние.

4. Формулировка предложений по решению существующих проблем, систематизированных в перечень территорий, на которых будут реализовываться мероприятия комплексного развития сельских территорий.

5. Проведение общественного обсуждения по мероприятиям:

- благоустройство в сельских территориях;

- формирование современного облика сельских территорий.

* 1. **Ретроспектива основных показателей социально-экономического развития сферы реализации государственной программы**

За годы реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» государственной программы «Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 06.08.2013 № 427, в сельской местности области были выполнены мероприятия по повышению уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры и удовлетворение потребности сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье:

- построено (приобретено) 2,9 тыс. кв. метров жилья. 59 семей улучшили жилищные условия;

- в 2-х муниципальных образованиях области построены спортивные объекты общей площадью 16,7 тыс. кв. метров;

- осуществлены реконструкция водоснабжения в с. Виахту и строительство водозабора в с. Хоэ городского округа «Александровск-Сахалинский район»;

- построены 2 фельдшерско-акушерских пункта в с. Новое Макаровского городского округа и в с. Красная Тымь Тымовского городского округа;

- осуществлено строительство 9,6 км распределительных газовых сетей в Анивском городском округе (с. Троицкое, с. Петропавловское, с. Таранай);

- реализовано 53 проекта местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, получивших грантовую поддержку, которые разработаны и предложены жителями сельских населенных пунктов муниципальных образований или действующими на их территориях хозяйствующими субъектами по основным направлениям, таким как:

- благоустройство сельских населенных пунктах в виде прокладки уличных дорог и тротуаров, озеленения, освещения и строительство мостов;

- экологическая реабилитация сельских территорий;

- сохранение и восстановление природных ландшафтов, историко-культурных памятников и храмов;

- развитие физической культуры и спорта в сельском населенном пункте;

- проведение смотров-конкурсов коллективов народного творчества и художественной самодеятельности, организация деятельности центров досуга и детского творчества.

* 1. **Проблемы социально-экономического развития сферы реализации государственной программы, анализ причин их  
     возникновения**

Современная социально-экономическая ситуация, сложившаяся на сельских территориях, характеризуется множеством проблем, препятствующих их развитию:

- отсутствие комплексного подхода к развитию сельских территорий в преодолении бедности, неравенства и безработицы;

- ограниченный доступ жителей села к объектам социальной и инженерной инфраструктуры;

- недостаточное научное и кадровое обеспечение развития сельских территорий;

- низкий уровень развития рынка жилья;

- низкий уровень социальной активности сельского населения в части улучшения условий жизнедеятельности в сельской местности;

- низкий уровень предпринимательской активности.

**2. ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛИ**

**РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ, ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

Формирование единой государственной политики в отношении сельских территорий на долгосрочный период заявлено в Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 02 февраля 2015 года № 151-р).

Государственная программа подготовлена с учетом целей и задач государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696.

[Приоритеты и цели Государственной программы определены в соответствии со Стратегией](consultantplus://offline/ref=1A194A1A5ABC4E4673AB9D4FB67B1B83722CF0E8059BAC71FF2E6DA134B455D9F8E40E7B7A3DFF015A6E4C9FD76CF08535B860C572CD09FDE140A0a7eFG) социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 24.12.2019 № 618 (далее – Стратегия социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года), [Указом](consultantplus://offline/ref=1A194A1A5ABC4E4673AB8342A017478F7026A8E60A91A622A57136FC63BD5F8EADAB0F353C37E0015D704F98DEa3e8G) Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 26.06.2020 № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока», Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», федеральными законами, решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора и Правительства Сахалинской области.

[Стратегия](consultantplus://offline/ref=F280E6EDFB1C75E81AD2AC3F53345F87652C3613C5A27B85100E7D29510D734C636AF20FFA39AB42883F9105BDBD7319D7536FC48C660C836A7E88TAfAX) социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года, государственные программы, действующие в отраслях экономики и социальной сфере Сахалинской области, в качестве непосредственных результатов реализации мероприятий предусматривают решение отдельных вопросов развития населенных пунктов, в том числе сельских территорий.

Приоритетами региональной политики в сфере реализации Государственной программы являются:

- улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях;

- повышение доступности и качества предоставляемых сельскому населению социально-культурных, торгово-бытовых и государственных услуг;

- приближение условий жизнедеятельности в сельских населенных пунктах к городским стандартам при сохранении особенностей сельского расселения, застройки и образа жизни.

Целью Государственной программы является повышение качества жизни сельского населения Сахалинской области.

Для достижения цели Государственной программы необходимо решение следующих задач:

1) удовлетворение потребностей сельского населения в благоустроенном жилье;

2) повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, - обеспечение объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

**3. ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

Основные мероприятия подпрограмм Государственной программы предусматривают комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение цели Государственной программы, а также на решение наиболее важных текущих и перспективных задач, обеспечивающих комплексное развитие сельских территорий.

Подпрограмма № 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» включает следующие основные мероприятия:

- «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях» реализуется путем предоставления социальных выплат на приобретение (строительство) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях;

- «Строительство жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения гражданам, проживающим на сельских территориях» реализуется путем предоставления субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Сахалинской области, связанных со строительством жилья, предоставляемого гражданам по договору найма;

- «Подготовка площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку». Мероприятие реализуется путем предоставления субсидии муниципальным образованиям Сахалинской области на реализацию проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку, в рамках которых осуществляется строительство объектов инженерной инфраструктуры, организация уличного освещения, строительство улично-дорожной сети, а также благоустройство территории (в том числе озеленение).

Подпрограмма № 2 «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» включает следующие основные мероприятия:

- «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» реализуется путем предоставления субсидии муниципальным образованиям Сахалинской области на строительство (реконструкцию) капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к объектам, расположенным (планируемым к созданию) в сельских населенных пунктах;

- «Благоустройство сельских территорий» реализуется путем предоставления субсидии в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств муниципальных образований Сахалинской области на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий;

- «Формирование современного облика сельских территорий» реализуется путем предоставления субсидии в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств муниципальных образований Сахалинской области на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий.

**4. ХАРАКТЕРИСТИКА МЕР ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

Реализация мероприятий Государственной программы регламентируется федеральным и региональным законодательством.

Перечень нормативных правовых актов, необходимых для реализации Государственной программы, приведен в приложении № 3 к Государственной программе.

На момент принятия Государственной программы дополнительных мер правового регулирования на территории Сахалинской области для достижения целей Государственной программы не требуется.

Порядок предоставления и распределения субсидии бюджетам муниципальных образований Сахалинской области на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности содержится в приложении № 8 к Государственной программе.

Порядок предоставления и распределения субсидии муниципальным образованиям Сахалинской области на улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, содержится в приложении № 9 к Государственной программе.

Порядок предоставления и распределения субсидии муниципальным образованиям Сахалинской области на строительство жилья, предоставляемого гражданам, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения, содержится в приложении № 10 к Государственной программе.

Порядок предоставления и распределения субсидии муниципальным образованиям Сахалинской области на обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку, содержится в приложении  
№ 11 к Государственной программе.

Порядок предоставления и распределения субсидии муниципальным образованиям Сахалинской области на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий содержится в приложении № 12 к Государственной программе.

Порядок предоставления и распределения субсидий муниципальным образованиям Сахалинской области на обеспечение комплексного развития сельских территорий содержится в приложении № 13 к Государственной программе.

При реализации Государственной программы, а также по мере выявления или возникновения нерешенных вопросов нормативного характера участники Государственной программы формируют проекты соответствующих нормативных правовых актов и в установленном порядке вносят их на рассмотрение в Правительство Сахалинской области.

При выполнении мероприятий Государственной программы по мере необходимости ответственный исполнитель и участник Государственной программы разрабатывают нормативные акты в соответствии со своими полномочиями.

**5. ПЕРЕЧЕНЬ ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ (ПОКАЗАТЕЛЕЙ)**

**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

Индикаторы (показатели) реализации Государственной программы оцениваются в целом по Государственной программе и по каждой из подпрограмм Государственной программы.

Эти индикаторы (показатели) предназначены для оценки наиболее существенных результатов реализации Государственной программы и включенных в нее подпрограмм.

Информация о составе и значениях индикаторов (показателей) Государственной программы, подпрограмм приведена в приложении № 4 к Государственной программе.

Информация о составе и значениях индикаторов (показателей) Государственной программы и основных подпрограмм в разрезе муниципальных образований Сахалинской области приведена в приложении № 5 к Государственной программе.

Целевые индикаторы (показатели) Государственной программы, включая все подпрограммы в ее составе, определены в соответствии с государственной программой Российской Федерации, Соглашением между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Сахалинской области о реализации государственной программы Российской Федерации, а также целями реализуемых мероприятий Государственной программы.

Индикаторы (показатели) Государственной программы, включая все подпрограммы в ее составе, учитываются на основе статистической, справочной и аналитической информации участников Государственной программы, органов исполнительной власти Сахалинской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Сахалинской области в процентном и количественном отношении с месячной (квартальной, годовой) периодичностью за отчетный период.

**СВЕДЕНИЯ**

**о порядке формирования индикаторов (показателей)**

**Государственной программы**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Алгоритм формирования (формула) и методологические пояснения к показателю** | **Метод сбора информации, индекс формы отчетности** | **Реквизиты акта, в соответствии с которым формируются данные** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Обеспечение благоустроенным жильем граждан, проживающих на сельских территориях | чел. | Количество граждан, проживающих на сельских территориях, обеспеченных благоустроенным жильем | Отчеты муниципальных образований Сахалинской области | - |
| 2. | Количество реализованных проектов обустройства объектами инфраструктуры и благоустройства сельских территорий | ед. | Суммарное количество реализованных проектов | Отчеты муниципальных образований Сахалинской области | - |

**6. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

Финансирование Государственной программы планируется осуществлять по принципу софинансирования за счет консолидации средств бюджетов различных уровней и внебюджетных источников.

На реализацию Государственной программы дополнительно будут привлекаться средства федерального бюджета в соответствии с правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по направлениям Государственной программы. В рамках развития форм государственно-частного партнерства могут привлекаться средства внебюджетных источников. В части строительства (приобретения) жилья с использованием средств социальных выплат, реализации проектов по благоустройству, комплексному развитию сельских территорий финансирование также будет осуществляться за счет местных бюджетов. Объемы финансирования за счет средств федерального и местного бюджетов будут уточняться ежегодно в соответствии с заключенными соглашениями с федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Ресурсное обеспечение Подпрограммы представлено в приложении № 6 к Государственной программе.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов областного бюджета, федерального бюджета, местных бюджетов и внебюджетных средств (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) на реализацию Государственной программы приведено в приложении № 7 к Государственной программе.

**7. МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**И УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ С ЦЕЛЬЮ МИНИМИЗАЦИИ ИХ ВЛИЯНИЯ НА ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

Мониторинг хода реализации Государственной программы осуществляется ответственным исполнителем Государственной программы в порядке, установленном нормативными актами Сахалинской области.

Основными рисками, которые могут повлечь невыполнение мероприятий Государственной программы, препятствовать достижению целей, показателей и решению задач Государственной программы, являются:

- финансово-экономические риски, связанные с дефицитом бюджета, сокращением уровня бюджетного финансирования, влекущие отсутствие либо недостаточное финансирование мероприятий Государственной программы;

- правовые риски, связанные с изменением федерального законодательства, влекущие длительность формирования нормативной правовой базы, необходимой для эффективной реализации Государственной программы, нарушение сроков и условий реализации мероприятий Государственной программы;

- привлечение на реализацию Государственной программы недостаточного объема средств из внебюджетных источников;

- низкая активность участия в реализации Государственной программы муниципальных образований Сахалинской области, населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- влияние неблагоприятных погодных условий, которые могут привести к невозможности выполнения в полном объеме мероприятий Государственной программы.

Данные недостатки могут снизить эффективность принимаемых мер в рассматриваемой сфере.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации Государственной программы предусматриваются следующие меры по их минимизации:

- мониторинг состояния дел по привлечению средств федерального бюджета, ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Государственной программы;

- корректировка ожидаемых результатов реализации Государственной программы и/или разработка предложений по привлечению внебюджетных источников финансирования;

- мониторинг изменений правового регулирования на федеральном уровне, внесение в установленном порядке предложений по разрабатываемым на федеральном уровне проектам;

- применение механизмов государственно-частного партнерства, в том числе при реализации проектов по комплексному развитию сельских территорий;

- активное взаимодействие с муниципальными образованиями, населением, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, своевременная их информированность о реализуемых мероприятиях Государственной программы, мониторинг реализации органами местного самоуправления принятых обязательств, принятие мер по повышению мотивации к реализации мер, направленных на улучшение условий жизнедеятельности на селе;

- обеспечение эффективного взаимодействия ответственного исполнителя и участников Государственной программы, организация текущего мониторинга хода выполнения мероприятий Государственной программы.

**8. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

Методика оценки эффективности Государственной программы разработана в соответствии с требованиями [Порядка](consultantplus://offline/ref=51D87F5A910B6418C421A2C92FDB34511AB56F6D26C888B6CC24648D336CBBDC9DE11763F82F911929469A08A0C73A1A40483152184B16ED5876A7yAqCG) разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Сахалинской области, утвержденного постановлением Правительства Сахалинской области от 08.04.2011  
№ 117 (далее - Порядок реализации государственных программ).

Оценка эффективности Государственной программы производится ежегодно. Основанием для оценки являются данные, включаемые в формы мониторинга реализации Государственной программы в порядке и сроки, установленные [Порядком](consultantplus://offline/ref=51D87F5A910B6418C421A2C92FDB34511AB56F6D26C888B6CC24648D336CBBDC9DE11763F82F911929469A08A0C73A1A40483152184B16ED5876A7yAqCG) реализации государственных программ. Результаты оценки включаются в состав годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы.

Оценка эффективности Государственной программы осуществляется по мероприятиям, включенным в подпрограммы Государственной программы, и отдельно по мероприятиям Государственной программы при наличии в ней мероприятий, не входящих в перечень мероприятий подпрограмм Государственной программы.

Оценка эффективности Государственной программы определяется на основе степени достижения плановых значений индикаторов (показателей), степени реализации мероприятий, степени соответствия запланированному уровню расходов, интегрального показателя эффективности Государственной программы и показателя комплексной эффективности Государственной программы на основе следующих формул:

1) Степень достижения планового значения индикатора (показателя):

- для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

СДi = ЗИфi / ЗИпi;

- для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

СДi = ЗИпi / ЗИфi, где:

СДi - степень достижения планового значения i-го индикатора (показателя) Государственной программы;

ЗИфi - значение i-го индикатора (показателя) Государственной программы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

ЗИпi - плановое значение i-го индикатора (показателя) Государственной программы.

Если СДi > 1, то значение СДi принимается равным 1.

На основе степени достижения плановых значений каждого индикатора (показателя) Государственной программы рассчитывается средняя арифметическая величина степени достижения плановых значений индикаторов Государственной программы по следующей формуле:

 где:

СД - степень достижения плановых значений индикаторов (показателей) Государственной программы;

N - число индикаторов (показателей) в Государственной программе.

2) Степень реализации мероприятий:

СРм = Мф / Мп, где:

СРм - степень реализации мероприятий Государственной программы;

Мф - количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

Мп - общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

Расчет степени реализации мероприятий осуществляется по мероприятиям, включенным в план-график реализации Государственной программы.

3) Степень соответствия запланированному уровню расходов:

ССур = Рк / Рп, где:

ССур - степень соответствия запланированному уровню расходов Государственной программы;

Рк - кассовые расходы на реализацию Государственной программы в отчетном году;

Рп - плановые расходы на реализацию Государственной программы в отчетном году.

4) Интегральный показатель эффективности Государственной программы:

ПЭj = (СДj + СРмj + ССурj) / 3, где:

ПЭj - интегральный показатель эффективности Государственной программы;

СДj - степень достижения плановых значений индикаторов (показателей) Государственной программы;

СРмj - степень реализации мероприятий Государственной программы;

ССурj - степень соответствия запланированному уровню расходов государственной программы.

5) Показатель комплексной эффективности Государственной программы рассчитывается по следующей формуле:

 где:

ПКЭ - показатель комплексной эффективности Государственной программы;

К - количество подпрограмм, включая Государственную программу при наличии в ней мероприятий, не входящих в перечень мероприятий подпрограмм Государственной программы.

Показатели эффективности государственной программы, предусмотренные [пунктами 1)](#Par13) - [5)](#Par60) настоящего раздела, оцениваются согласно следующим значениям:

- высокий уровень эффективности, если значение составляет более 0,95;

- средний уровень эффективности, если значение составляет от 0,90 до 0,95;

- низкий уровень эффективности, если значение составляет от 0,83 до 0,90.

В остальных случаях эффективность Государственной программы признается неудовлетворительной.

|  |
| --- |
|  |